Влияние занятости пожилых людей на пенсионное обеспечение*



ВАСИЛЬЕВА Елена Витальевна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института экономики Уральского отделения Российской академии наук, Екатеринбург



ТЫРСИН
Александр Николаевич,
доктор технических наук, профессор,
заведующий кафедрой Уральского федерального университета имени первого
Президента России Б. Н. Ельцина, профессор Южно-Уральского государственного
университета,
Екатеринбург, Челябинск

Аннотация

В статье представлены результаты исследования влияния вовлечения пожилых людей в трудовую деятельность на доходы пенсионной системы в сложившихся условиях российского рынка труда. Рассмотрены теоретические аспекты и эмпирические данные положительного и отрицательного влияния старения населения на экономический рост в целом и рынок труда в частности. По итогам исследования сделаны выводы: стимулирование занятости старшего поколения не должно рассматриваться как источник роста поступлений страховых взносов; достижение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы за счет повышения пенсионного возраста возможно лишь в краткосрочном периоде в результате сокращения расходов на пенсионные выплаты лицам, которых затронуло это повышение

Ключевые слова:

пенсионная система, занятость, рынок труда, пожилое население, возрастная дискриминация

тарение населения выступает одним из главных вызовов для национальных пенсионных систем, в том числе Јаля российской. В международной практике ответной реакцией на старение населения стало вовлечение людей пожилого возраста в социально-трудовые отношения [7; 9; 11]. В последнее время в России предпринимаются попытки разработать государственную политику в области улучшения качества жизни пожилых людей, основанную на концепции активного долголетия [10]. Для обеспечения устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы с 2019 года происходит постепенное повышение пенсионного возраста, что является распространенной мерой в ответ на последствия старения населения, поскольку формируется более благоприятное соотношение между численностью работающего населения и численностью пенсионеров [1]. Ожидается, что изменение этого соотношения позволит сбалансировать бюджет

Васильева Е. В., Тырсин А. Н. Влияние занятости пожилых людей на пенсионное обеспечение // Профессиональное образование и рынок труда. — 2020. — № 4. — С. 82—89. — DOI 10.24411/2307-4264-2020-10410.

^{*} Исследование выполнено при поддержке гранта Президента (№МК-1494.2019.6 «Достойный уровень пенсий в России: резервы и пути достижения, модели оптимизации обеспечения и алгоритмы решения»).

ПРОФЕССИОНАЛЬНО ОБРАЗОВАНИЕ И РЫНОК ТРУД

Пенсионного фонда России (ПФР). По оценкам Минфина, ожидаемый эффект от реализации данных мер на среднесрочную перспективу будет выражаться в устойчивом росте собственных доходов ПФР в 2019—2021 годах и снижении с 2020 года трансферта из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование [3]. Однако насколько реализуемые меры государственной политики в области вовлечения пожилых людей в трудовую деятельность будут эффективными для обеспечения финансовой стабильности пенсионной системы, зависит от особенностей российского рынка труда. В рамках данного исследования сделана попытка оценить влияние вовлечения пожилых людей в трудовую деятельность на доходы пенсионной системы в сложившихся условиях российского рынка труда.

Существует большое количество научных работ, доказывающих, что старение населения положительно влияет на экономический рост и благосостояние населения [13; 14; 17]. Результаты одного из эмпирических исследований показали, что формирует «демографическое бремя» и тормозит экономический рост увеличение численности молодого, а не пожилого населения [16]. Расчеты М. Ивановой, А. Балаева и Е. Гурвича показывают, что вовлечение в трудовую деятельность пожилого населения способствует частичному покрытию дефицита рабочей силы, а повышение пенсионного возраста является мерой обеспечения долгосрочной бюджетной сбалансированности и важнейшим инструментом ускорения экономического роста [5]. В то же время в научной литературе описаны результаты исследований, доказывающих и обратный тезис: старение населения препятствует экономическому росту как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. В работе Х. Ли, К. Шин и Д. Парка было выявлено, что более активное участие пожилых людей в рабочей силе только смягчает негативное воздействие старения населения на экономический рост [15]. Столь противоречивые результаты различных исследований ученые связывают с тем, что реализация потенциальных выгод от старения населения зависит от институтов и политики, требующих продуктивной занятости потенциальных работников [6; 12; 18].

Теоретически привлечение дополнительных работников на рынок труда должно способствовать росту доходов пенсионной системы за счет очевидной связи: увеличение численности работников — это увеличение численности плательщиков страховых взносов, а в случае повышения пенсионного возраста это еще и сокращение численности получателей пенсии, то есть сокращение расходов пенсионной системы. На практике же этот тезис может не подтвердиться, поскольку на российском рынке труда сформировалась дискриминация по отношению к пожилому населению. Увеличение доли работающего пожилого населения с невысокой зарплатой может привести к снижению средней зарплаты по экономике, что, в свою очередь, сократит размер поступлений в пенсионную систему.

В России заработная плата населения пенсионного и предпенсионного возрастов ниже, чем у населения молодых возрастных групп. В 2019 году работники в возрасте 60–64 лет получали на 24,2% меньше, чем работники в возрасте 30–34 лет, притом что еще в 2005 году данный разрыв

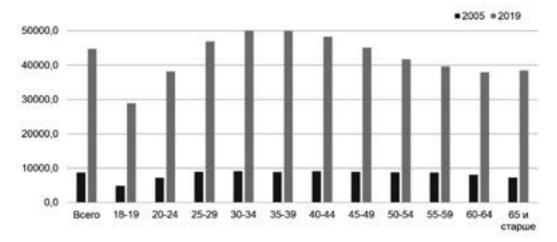


Рис. 1. Средняя начисленная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства), 2019 г., руб.

был не столь значителен — 11,3% (рис. $1)^1$. Пик заработков приходится на возрастную группу 35–39 лет, и такая ситуация наблюдается не первый год. В. Ляшок называет ее особенностью российского рынка труда, поскольку в развитых странах работники старшего возраста обычно получают больше, чем представители более молодых поколений [8].

Кроме того, значительная доля населения пенсионного и предпенсионного возрастов занята в низкооплачиваемых отраслях экономики. По данным Росстата, в 2019 году 49,3% занятых в возрасте 60–69 лет работали в таких видах экономической деятельности (ВЭД), как «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «Обрабатывающие производства», «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», где оплата труда ниже, чем в среднем по экономике (рис. 2, ІІІ группа). В высокодоходных видах экономической деятельности работают менее 7% населения в возрасте 60–69 лет (рис. 2, І группа). Сосредоточение пожилого населения в ІІІ группе объясняется более толерантным отношением к сохранению занятости лицами, достигшими пенсионного возраста, в секторах экономики с преобладающей ролью государства [9].

С учетом особенностей российского рынка труда в рамках данного исследования была выдвинута гипотеза о том, что рост численности занятых за счет пожилого населения не позволит повысить страховые поступления и соответственно доходы пенсионной системы.

Для оценки влияния вовлечения пожилых людей в трудовую деятельность на доходы пенсионной системы были использованы данные Федеральной службы государственной статистики, в том числе результаты выборочных обследований организаций (без учета малого предпринимательства).

Данные для всех рисунков и таблицы взяты из «Сведений о заработной плате работников организаций по категориям персонала и профессиональным группам работников за октябрь 2019 г.» https://rosstat.gov.ru/compendium/ document/60671



^{*} *Примечание*: без субъектов малого предпринимательства; разделы ВЭД обозначены в соответствии с [2].

Рис. 2. Распределение занятых в возрасте 60-69 лет по ВЭД, 2019 г.

Серьезными ограничениями в обработке статистических данных стали, во-первых, разные классификаторы ВЭД, применяемые для формирования результатов обследований организаций по уровню заработной платы. Данные до 2015 года сформированы в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС ред. 1.1) — ОКВЭД-2007. Начиная с 2017 года статистические данные разрабатываются по ВЭД в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) — ОКВЭД2.

Во-вторых, при статистическом учете применяются различные возрастные группировки — как по показателям, так и по годам. Статистика по заработной плате формируется по пятилетним возрастным группам, статистика по численности занятого населения — по десятилетним группам. До 2017 года обследование рабочей силы проводилось в отношении лиц в возрасте 15–72 лет, с 2017 года — в возрасте 15 лет и старше.

Эти ограничения статистической информации были учтены в расчетах путем сопоставления данных по показателям средней начисленной заработной платы работников организаций и численности занятого населения в разрезе десятилетних возрастных групп и выбранных ВЭД, формулировки которых сходятся в обоих классификаторах:

- Раздел В. Добыча полезных ископаемых.
- Раздел С. Обрабатывающие производства.
- Раздел F. Строительство.
- Раздел G. Торговля оптовая и розничная; Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

H								
	2005	2007	2009	2011	2013	2015	2017	2019
Всего	3,79	3,82	4,10	4,54	4,69	5,13	5,21	6,37
Раздел В	1,75	1,56	1,59	2,15	2,31	2,25	2,80	3,00
Раздел С	3,55	3,50	3,89	4,40	4,53	4,67	4,90	6,22
Раздел F	2,07	2,66	2,77	3,26	2,98	3,22	3,61	4,50
Раздел G	1,50	1,77	2,06	2,24	2,50	2,85	3,12	3,61
Раздел I	2,09	2,74	3,23	2,94	2,72	3,15	3,45	4,22
Раздел L	5,38	5,45	6,39	7,42	8,16	8,74	10,10	11,07
Раздел Р	5,27	5,69	6,14	6,72	7,05	7,54	8,02	9,69
Раздел Q	5,08	4,71	5,18	6,27	6,79	7,64	7,89	9,30

Доля занятого населения в возрасте 60 лет и старше в общей численности занятых, %

- Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания.
 - Раздел L. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом.
 - Раздел Р. Образование.
- Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.

Выбранные ВЭД описывают все три группы распределения занятых в возрасте 60–69 лет (рис. 2).

По данным Росстата, за 2005–2019 годы доля занятых в возрасте 60 лет и старше по каждому из выбранных ВЭД выросла в среднем по экономике с 3,79 до 6,37% (табл.). За это время более чем в два раза произошел рост в таких ВЭД, как «Торговля оптовая и розничная; «Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов», «Строительство», «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг», «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания». Начавшийся с 2019 года процесс повышения пенсионного возраста заметного влияния на сложившийся тренд не оказал.

Доля занятых в возрасте до 29 и 40–49 лет, наоборот, снизилась по всем выбранным ВЭД (рис. 3). Существенное снижение произошло в наиболее молодой возрастной группе — 18–19 лет, их участие в рабочей силе стало практически минимальным.

Для оценки влияния вовлечения пожилых людей в трудовую деятельность на доходы пенсионной системы возрастная структура занятого населения в 2005 году, когда доля работников в возрасте 60 лет и старше была минимальна за рассматриваемый период, перенесена на данные по численности занятого населения в 2019 году по каждому из ВЭД. Таким образом, получены два набора данных: первый — фактический за 2019 год, второй — гипотетический, то есть с общей численностью занятого населения по ВЭД за 2019 год, но с возрастной структурой за 2005 год.

С учетом численности занятых по ВЭД и возрастным группам и соответствующей им средней заработной платы за 2019 год был произведен расчет объема поступлений страховых взносов в пенсионную систему по этим двум наборам данных (рис. 4). Разница между полученными суммами по ВЭД, рассчитанными по фактическим и гипотетическим данным, незначительна, находится в диапазоне от 99,8 до 101,5%.

4 / 2020 | 87

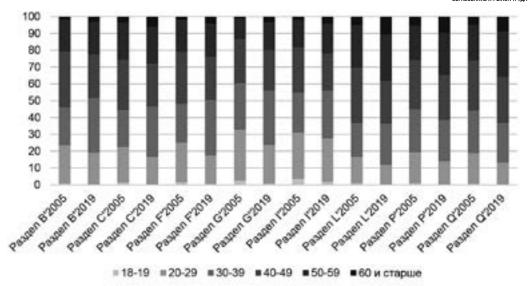


Рис. 3. Возрастная структура занятости населения по ВЭД, %

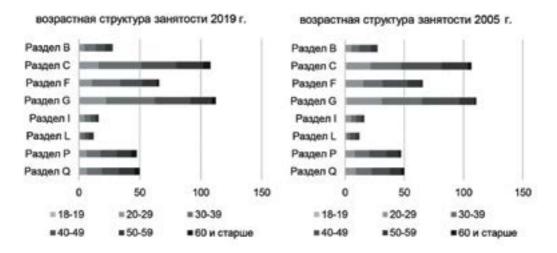


Рис. 4. Расчетная сумма поступлений страховых взносов в пенсионную систему по ВЭД и возрастным группам в 2019 г., млрд руб.

При структуре занятости населения, где доля пожилого населения выше, доход в пенсионную систему ниже в «Деятельности по операциям с недвижимым имуществом» и «Деятельности в области здравоохранения и социальных услуг» на 0,6 и 0,2% соответственно, в остальных выбранных ВЭД — выше на 0,2–1,5%. В обоих случаях наибольший вклад работников в возрасте 60 лет и старше в общую сумму поступлений в «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом», «Образование» и «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» при высокой доле работников этого возраста составляет 8,8–9,1%, при низкой — 4,2–5,0%.

Полученные расчеты показывают, что в текущих условиях функционирования российского рынка труда влияние вовлечения пожилых людей в трудовую деятельность на объем поступлений страховых взносов и соответственно доходы пенсионной системы незначительно. Поэтому стимулирование занятости старшего поколения не должно рассматриваться с фискальной точки зрения, как источник роста поступлений страховых взносов, а достижение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы за счет повышения пенсионного возраста возможно только в краткосрочном периоде в результате сокращения расходов на пенсионные выплаты лицам, которых затронуло это повышение. В то же время сегодняшнее старшее поколение обладает высоким уровнем потенциала [4], способным внести значительный вклад в развитие экономики и общества, поэтому при условии сохранения и поддержания их потенциала, оно может оставаться активным участником трудовой деятельности при учете его мотивации.

Литература

- 1. Обращение Президента к гражданам России. 29 авг. 2018 г. // Президент России [Электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/58405 (дата обращения: 09.09.2020).
- 2. Приказ Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (ред. от 12.02.2020) // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://legalacts.ru/doc/ok-029-2014-kdes-red-2-obshcherossiiskii-klassifikator (дата обращения: 10.09.2020).
- 3. Проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов // Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=123006#_4.3 (дата обращения: 09.09.2020).
- 4. Доброхлеб В. Г. Ресурсный потенциал пожилого населения России // Социологические исследования. 2008. № 8. С. 55–61.
- 5. Иванова М., Балаев А., Гурвич Е. Повышение пенсионного возраста и рынок труда // Вопросы экономики. 2017. $\mathbb N$ 3. С. 1–18.
- 6. Капелюшников Р. И. Феномен старения населения: экономические эффекты // Экономическая политика. 2019. Т. 14. № 2. С. 8–63.
- 7. Колосницына М. Г., Герасименко М. А. Экономическая активность в пожилом возрасте и политика государства // Вопросы государственного и муниципального управления. 2014. № 4. С. 47–68.
- 8. Ляшок В. Возможности роста занятости населения старшего возраста // Экономическое развитие России. 2018. Т. 25. № 10. С. 68–70.
- 9. Сонина Ю. В., Колосницына М. Г. Пенсионеры на российском рынке труда: тенденции экономической активности людей пенсионного возраста // Демографическое обозрение. 2015. № 2. С. 37–53.

- 10. Чичканов В. П., Чистова Е. В. Реформирование пенсионной системы России: направления развития и критерии оценки // Журнал экономической теории. 2019. Т. 16. N 4. С. 606–616.
- 11. Щанина Е. В. Востребованность пожилых людей в трудовой сфере в современных социально-экономических условиях // Власть. 2017. Т. 25. № 8. С. 151–155.
- 12. Bloom D., Canning D. Global demographic change: dimensions and economic significance // Proceedings. Economic Policy Symposium. Jackson Hole, Federal Reserve Bank of Kansas City, 2004. Pp. 9–56.
- 13. Bloom D., Cunning D. Global Demographic Change: Dimensions and Economic Significance // Population and Development Review. 2008. Vol. 34. Pp. 17–51.
- 14. Iparraguirre J. L. Ageing and Economic Growth and Development // Economics and Ageing. Palgrave Macmillan, Cham, 2020. Pp. 397–527.
- 15. Lee H., Shin K., Park D. Population Aging and Its Impact on Economic Growth Implications for Korea // Economic Analysis. 2017. № 196. Pp. 162–188.
- 16. Lee H.-H., Huh H.-s, Lee Y.-Y., Lim J.-Y. Effects of Population Aging on Economic Growth: A Panel Analysis // Seoul Journal of Economics. 2013. No 26(4). Pp. 401-432.
- 17. Lee R., Mason A. Population Aging, Wealth, and Economic Growth: Demographic Dividends and Public Policy // WESS Background Paper, January 2. 2007. 35 p.
- 18. Van Groezen B., Meijdamy L., Verbony H. A. Serving the old: ageing and economic growth // Oxford Economic Papers. 2005. N 57. Pp. 647–663.